



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 22 maja 2018 r.

NK-N.40.43.2018.MC2

Rada Powiatu Trzebnickiego

Wojewoda Dolnośląski, działając jako organ nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego, w związku z otrzymaną informacją o nieprawidłowościach związanych z przebiegiem LI sesji nadzwyczajnej Rady Powiatu Trzebnickiego z dnia 12 kwietnia 2018 r. uprzejmie informuje, co następuje.

Zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, rada powiatu może wprowadzić zmiany w porządku obrad bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady. Zgodnie z ust. 7 na wniosek zarządu lub co najmniej 1/4 ustawowego składu rady powiatu przewodniczący obowiązany jest zwołać sesję w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku. Wniosek o zwołanie sesji powinien spełniać wymogi określone w ust. 1. Z kolei do zmiany porządku obrad sesji zwołanej w trybie określonym w ust. 7 stosuje się przepis ust. 2, z tym że dodatkowo wymagana jest zgoda wnioskodawcy (ust. 8). Z literalnego brzmienia przytoczonych powyżej przepisów wynika, że w przypadku zwołania tzw. sesji nadzwyczajnej zmiany jej porządku obrad może wprowadzić rada powiatu bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady, za zgodą wnioskodawcy sesji. Jeśli zatem wnioskodawcą sesji jest zarząd powiatu, on też powinien wyrazić przedmiotową zgodę.

Jak wynika z przedstawionych Wojewodzie Dolnośląskiemu informacji, LI sesja Rady Powiatu Trzebnickiego została zwołana w trybie art. 15 ust. 7 ustawy na wniosek Zarządu Powiatu Trzebnickiego. W trakcie sesji jeden z radnych złożył wniosek o wycofanie z porządku obrad projektu uchwały w sprawie wyrażenia zgody na nieodpłatne nabycie w drodze darowizny na rzecz Powiatu Trzebnickiego nieruchomości gruntowej zabudowanej, stanowiącej własność Gminy Trzebnica. W wyniku złożenia wniosku, Rada Powiatu Trzebnickiego, zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy, przeprowadziła głosowanie, skutkiem którego z porządku obrad wycofany został projekt uchwały. Jednocześnie, zmiana porządku obrad dokonana została bez zgody wnioskodawcy sesji, tj. Zarządu Powiatu Trzebnickiego.

Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, że podjęte przez Radę Powiatu czynności, podczas LI sesji w dniu 12 kwietnia 2018 r., nie miały oparcia w obowiązujących przepisach prawa. Ustawa o samorządzie powiatowym reguluje procedurę zwoływania sesji, jej przebiegu, jak również zmiany jej porządku obrad. Są to przepisy bezwzględnie obowiązujące i rada powiatu nie ma możliwości ukształtowania procedur, uregulowanych ustawowo, w sposób odmienny. W szczególności, nie może czynić tego w sposób arbitralny i samowolny. W analizowanym przypadku doszło natomiast do wycofania z porządku obrad jednej z uchwał, z pominięciem etapu uzyskania zgody wnioskodawcy.

Należy podkreślić, że rada powiatu, jako organ stanowiący, nie jest zobowiązana do podejmowania każdej uchwały, której projekt został przedłożony. Nie jest również, co do zasady, związana przedłożonym przez wnioskodawcę projektem. W wykonywaniu nałożonych na ten organ ustawowych obowiązków i kompetencji rada powiatu jest niezależna od organu wykonawczego. Przypomnieć należy, że zgodnie z art. 2 ust. 1 i 3 ustawy o samorządzie powiatowym, powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność, a samodzielność powiatu podlega ochronie sądowej. Jednakże samodzielność ta podlega ograniczeniom zawartym w art. 7 Konstytucji RP, który obliguje organy władzy publicznej do działania na podstawie i w granicach prawa.

Biorąc pod uwagę całokształt okoliczności w przedmiotowej sprawie należy wskazać, że brak uzyskania zgody wnioskodawcy na wycofanie z porządku obrad sesji nadzwyczajnej jednej z uchwał stoi w oczywistej sprzeczności z art. 15 ust. 2 w zw. z ust. 8 ustawy o samorządzie powiatowym.

Mając na względzie powyższe Wojewoda Dolnośląski zwraca ponadto uwagę na treść art. 83 ustawy o samorządzie powiatowym, zgodnie z którym w razie powtarzającego się naruszenia przez radę powiatu Konstytucji lub ustaw, Sejm, na wniosek Prezesa Rady Ministrów, może w drodze uchwały rozwiązać radę powiatu. Rozwiązanie rady równoznaczne jest z rozwiązaniem wszystkich organów powiatu. Prezes Rady Ministrów na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej wyznacza wówczas osobę, która do czasu wyborów nowych organów powiatu pełni funkcję tych organów.

Z poważaniem

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Maciej Gardas
Z-CA DYREKTORA WYDZIAŁU
Nadzoru i Kontroli

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Sprawę prowadzi:

Małgorzata Ciesielska
Wydział Nadzoru i Kontroli
tel. 71 340 60 59
m.ciesielska@duw.pl