



NK-N.40.48.2016.SP1

**Zarząd Powiatu Trzebnickiego  
Rada Powiatu Trzebnickiego**

Działając na podstawie art. 77a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj.: Dz. U. z 2015 r. poz. 1445 ze zm. – dalej przywoływana jako u.s.p.), w związku z licznymi informacjami mogącymi świadczyć o braku skuteczności w wykonywaniu zadań publicznych przez organy Powiatu Trzebnickiego, zwracam się z żądaniem przedstawienia wyjaśnień związanych z poniżej przedstawionymi okolicznościami.

W pierwszej kolejności wskazać należy na przedłużający się stan konfliktu politycznego pomiędzy organami Powiatu Trzebnickiego, to jest braku porozumienia i współpracy między zarządem powiatu, a radą powiatu. Wobec braku porozumienia pomiędzy organami powiatu istnieje wysokie prawdopodobieństwo paraliżu decyzyjnego i to w sytuacji istotnych z punktu widzenia społecznego problemów związanych z dalszą przyszłością Szpitala Powiatowego Św. Jadwigi w Trzebnicy i pojawiającymi się problemami finansowymi samego Powiatu Trzebnickiego.

Od dłuższego czasu brak jest decyzji dotyczących przyszłości Szpitala Św. Jadwigi w Trzebnicy w sytuacji, w której szpital ten jest na skraju bankructwa, a brak rzeczywistych i skutecznych działań może spowodować jego zamknięcie, a tym samym pozbawienie mieszkańców powiatu podstawowej opieki zdrowotnej na tym terenie. Brak spójnej wizji, a co więcej istnienie przeciwstawnych koncepcji dla jego ratowania powoduje, że powiat nie wykonuje swoich podstawowych obowiązków w zakresie wykonywania zadań publicznych, dotyczących ochrony zdrowia. Należy bowiem pamiętać, że obowiązek ochrony zdrowia jest jednym z podstawowych zadań powiatu jako jednostki samorządu terytorialnego (art. 4 ust. 1 pkt 2 u.s.p.), a zaniedbania w tym zakresie mogą powodować nieodwracalne skutki, w tym również stanowić zagrożenie dla życia i zdrowia mieszkańców Powiatu.

W powyższych sprawach rada powiatu nie dąży do współpracy z zarządem, a także podejmuje sprzeczne z prawem uchwały, które nie mieszczą się w granicach jej kompetencji.



Wskazać należy na uchwały Rady Powiatu Trzebnickiego dotyczące Szpitala Powiatowego w Trzebnicy, które zostały podjęte na sesji Nr XXIII w dniu 9 grudnia 2015 r. (Nr XXIII/102/2015 oraz Nr XXIII/104/2015). Wojewoda Dolnośląski, rozstrzygnięciami nadzorczymi z dnia 13 stycznia 2016 r., stwierdził nieważność ww. uchwał Rady.

Mając na uwadze powyższe wskazać należy, że wojewoda, jako organ nadzoru nad działalnością samorządu powiatowego ma obowiązek reagować w sytuacji, gdy zagrożone jest bezpieczeństwo i zdrowie mieszkańców przez niezgodne z prawem działania organów tych jednostek. Organy samorządu terytorialnego są organami władzy publicznej i wykonując zadania publiczne powinny kierować się prawem i interesem publicznym. Ten ostatni zaś wyraża się w szczególności w skutecznym wykonywaniu zadań publicznych.

Zdaniem Wojewody Dolnośląskiego, obecny stan może wskazywać na dysfunkcjonalność Powiatu Trzebnickiego w realizacji podstawowych zadań publicznych, w szczególności zaś w zakresie ochrony zdrowia. Pogłębiający się kryzys decyzyjny w obliczu problemów finansowych powiatu może mieć dalece negatywny wpływ na wykonywanie podstawowych funkcji publicznych powiatu, w szczególności może spowodować zapaść w ochronie zdrowia mieszkańców Powiatu Trzebnickiego.

Wzywa się zatem organy Powiatu Trzebnickiego do przedstawienia szczegółowych wyjaśnień dotyczących planowanych działań wobec Szpitala Św. Jadwigi w Trzebnicy, w szczególności poprawy jego sytuacji finansowej. Wnosi się o wskazanie konkretnych przykładów planowanych działań w celu zapewnienia mieszkańcom Powiatu Trzebnickiego opieki zdrowotnej oraz terminów ich realizacji.

Wskazuje się, że zgodnie z art. 84 ust. 1 u.s.p., w razie nierokującego nadziei na szybką poprawę i przedłużającego się braku skuteczności w wykonywaniu zadań publicznych przez organy powiatu, Prezes Rady Ministrów, na wniosek ministra właściwego do spraw administracji publicznej, może zawiesić organy powiatu i ustanowić zarząd komisaryczny na okres do 2 lat, nie dłużej jednak niż do wyboru zarządu przez radę kolejnej kadencji. Brak skuteczności w wykonywaniu zadań należy rozumieć w ten sposób, że wskazany przez ustawodawcę poziom realizacji zadania jest nieosiągnany albo też potrzeby wspólnoty są w rzeczywistości wyraźnie niezaspokajane.

W związku z powyższym odpowiedź organów Powiatu Trzebnickiego na niniejsze pismo umożliwi Wojewodzie Dolnośląskiemu ocenę całokształtu okoliczności w przedmiotowej sprawie, a także ewentualne podjęcie dalszych czynności nadzorczych. Wnoszę o przedstawienie wyjaśnień w trybie niezwłocznym, nie później jednak niż w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

  
Paweł Hreniak

wz. DYREKTORA WYDZIAŁU

  
Grzegorz Ninard  
Z-ca DYREKTORA



